РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ
САВЕЗА ВОЈВОЂАНСКИХ МАЂАРА
17.11.2026. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД
ПРИМЉЕНО: 17.11.2026

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	02-3333/26		

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 192. став 1, у вези са чланом 193. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС“, број 20/12 – пречишћен текст), подносимо Народној скупштини на разматрање и одлучивање **Предлог одлуке о допуни Пословника Народне скупштине**, са образложењем.

За представника предлагача одређујемо народног посланика др Балинта Пастора.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Dr. Pásztor Bálint
(др Балинт Пастор)

Bájity Borisz
(Борис Бајић)

ПРЕДЛОГ

На основу члана 99. став 1. тачка 7. и члана 105. став 2. тачка 6. Устава Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 98/06 и 115/21), члана 8. став 1. и члана 15. став 1. тачка 7. Закона о Народној скупштини („Службени гласник РС“, број 9/10), Народна скупштина Републике Србије, на седници одржаној _____ 2026. године, донела је

ОДЛУКУ
О ДОПУНИ ПОСЛОВНИКА НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

Члан 1.

У Пословнику Народне скупштине („Службени гласник РС“, број 20/12 – пречишћен текст), у члану 22. после става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

„Изузетно од става 2. овог члана, посланичку групу могу чинити најмање три народна посланика ако су сви чланови те групе изабрани са једне или више изборних листа којима је утврђен положај изборне листе националне мањине.“

Досадашњи ст. 3. и 4. постају ст. 4. и 5.

Члан 2.

Овлашћује се Одбор за уставна питања и законодавство да утврди пречишћени текст Пословника Народне скупштине.

Члан 3.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

РС број _____
У Београду, _____ 2026. године

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

ПРЕДСЕДНИК

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I УСТАВНИ И ПРАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење ове одлуке садржан је у члану 99. став 1. тачка 7. Устава Републике Србије, којим је утврђено да Народна скупштина доноси законе и друге опште акте из надлежности Републике Србије, и у члану 105. став 2. тачка 6. Устава, којим је прописано да Народна скупштина о Пословнику о свом раду одлучује већином гласова свих народних посланика. Чланом 8. став 1. Закона о Народној скупштини предвиђено је да Народна скупштина доноси Пословник о свом раду, док је чланом 15. став 1. тачка 7. истог закона прописано да Народна скупштина доноси законе и друге опште акте из надлежности Републике Србије.

Предложено решење полази од члана 100. став 2. Устава, којим је предвиђено да се у Народној скупштини обезбеђују равноправност и заступљеност представника националних мањина, у складу са законом. Чланом 4. став 1. Закона о заштити права и слобода националних мањина предвиђено је да органи власти, у складу са Уставом и законом, доносе прописе и предузимају мере ради обезбеђивања пуне и ефективне равноправности припадника националних мањина и грађана који припадају већини, док став 4. истог члана закона предвиђа да Република Србија обезбеђује услове за ефикасно учешће припадника националних мањина у политичком животу и заступљеност њихових представника у Народној скупштини. Предложена допуна доприноси и остваривању циља из члана 15. Оквирне конвенције за заштиту националних мањина, којим је предвиђено стварање услова за делотворно учешће припадника националних мањина у јавним пословима, нарочито оним који се на њих односе.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ

Изборни прописи омогућавају изборним листама националних мањина да учествују у расподели мандата и када освоје мање од општег изборног прага. У пракси, изборне листе националних мањина најчешће могу освојити од једног до четири мандата, док је за образовање посланичке групе по важећем Пословнику потребно најмање пет народних посланика. Посебан положај ових листа уређен је чл. 137. и 140. Закона о избору народних посланика, који уређују утврђивање положаја изборне листе националне мањине и њено учешће у расподели мандата. Предложеном допуном Пословника овај приступ допуњује се у области парламентарног организовања, како би се, поред услова за заступљеност, унапредили и услови за организовано и самостално учешће изабраних представника у раду Народне скупштине. Посланици који нису чланови посланичке групе задржавају своја појединачна посланичка права, али без образовања групе не могу самостално користити све механизме које Пословник везује за тај облик организовања.

Посланичка група омогућава посланицима да ускладе наступ у скупштинској расправи, користе време предвиђено за излагање у име групе и учествују у предлагању кандидата за чланове и заменике чланова одбора, у складу са Пословником. Предложена допуна омогућава да те механизме користе и најмање три посланика изабрана са мањинских листа. Услов се везује за утврђени положај изборне листе, а посланици могу да образују групу и када су изабрани са различитих мањинских листа. Везивањем услова за положај изборне листе који је утврдила Републичка изборна комисија обезбеђује се објективан и

проверљив критеријум, без утврђивања националне припадности појединачних народних посланика. Предложено правило примењује се под једнаким условима на посланике изабране са свих листа којима је утврђен положај изборне листе националне мањине.

Према важећим правилима, посланици који немају довољно чланова за сопствену групу могу да приступе постојећој групи или да са другим посланицима образују групу од најмање пет чланова. Предложена допуна даје им могућност да се организују и када у Народној скупштини имају три или четири посланика изабрана са мањинских листа. Измена Пословника је потребна јер је њиме непосредно утврђен минималан број чланова посланичке групе. Приступање постојећој посланичкој групи зависи од договора са другим политичким актерима и усаглашавања парламентарног наступа, па не обезбеђује увек могућност самосталног представљања програмских опредељења. Предлагач оцењује да праг од три народна посланика представља примерену равнотежу између олакшавања парламентарног организовања мањинских представника и очувања колективног карактера посланичке групе. Могућност удруживања посланика са више мањинских листа омогућава примену овог решења и када појединачна листа има мање од три мандата, ако постоји њихова сагласност за удруживање. Тиме се проширује могућност самосталног организовања, уз очување слободе посланика да изаберу облик сарадње који одговара њиховим програмским опредељењима.

Могућност да три посланика изабрана са мањинских листа образују посланичку групу разматрана је и раније у оквиру међустраначког дијалога уз посредовање Европског парламента.

Потреба за поновним разматрањем и усвајањем овог решења произилази из реалности Петнаестог сазива Народне скупштине. Наиме, у њему народне посланике имају свега две „већинске" изборне листе, што ће у пракси значити да ће се формирати свега две посланичке групе, уместо 18 колико их је постојало у Четрнаестом сазиву Народне скупштине. Народни посланици су изабрани и са пет изборних листа три различите националне мањине, којима је потребно омогућити формирање посланичких група. Ово решење сматрамо правичним и праведним и за наредне сазиве Народне скупштине.

III ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога одлуке допуњује се члан 22. Пословника Народне скупштине. Изузетно од општег правила да посланичку групу чини најмање пет народних посланика, предвиђа се да посланичку групу могу чинити најмање три народна посланика, под условом да су сви чланови те групе изабрани са једне или више изборних листа којима је утврђен положај изборне листе националне мањине. На образовање такве групе примењују се постојећа правила о подношењу потписаног списка чланова председнику Народне скупштине и назначавању председника посланичке групе и његовог заменика. И за чланове тако образоване групе важи правило да народни посланик може бити члан само једне посланичке групе.

Чланом 2. овлашћује се Одбор за уставна питања и законодавство да утврди пречишћени текст Пословника.

Чланом 3. предвиђено је да одлука ступи на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије".

IV ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА

Предлогом одлуке не уводе се нове накнаде нити се утврђују посебна буџетска издвајања. Евентуални трошкови организационе и стручне подршке новообразованим посланичким групама покривају се из средстава опредељених за рад Народне скупштине.

V ПРЕГЛЕД ОДРЕДБЕ ПОСЛОВНИКА КОЈА СЕ ДОПУЊУЈЕ

Члан 22.

У Народној скупштини образују се посланичке групе.

Посланичку групу чини најмање пет народних посланика.

ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА, ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ МОГУ ЧИНИТИ НАЈМАЊЕ ТРИ НАРОДНА ПОСЛАНИКА АКО СУ СВИ ЧЛАНОВИ ТЕ ГРУПЕ ИЗАБРАНИ СА ЈЕДНЕ ИЛИ ВИШЕ ИЗБОРНИХ ЛИСТА КОЈИМА ЈЕ УТВРЂЕН ПОЛОЖАЈ ИЗБОРНЕ ЛИСТЕ НАЦИОНАЛНЕ МАЊИНЕ.

Посланичка група је образована подношењем председнику Народне скупштине списка чланова који је потписао сваки члан посланичке групе. На списку се посебно назначава председник посланичке групе и његов заменик.

Народни посланик може да буде члан само једне посланичке групе.